



Jahrestagung des Forum Contracting 3./4. April 2025
Energierrecht - Aktuelle Rechtsentwicklungen

Recht der Wärmeversorgung: Aktueller Rechtsrahmen und Reformbestrebungen

Prof. Dr. Torsten Körber, LL.M. (Berkeley)
EWIR, Universität zu Köln

www.ls-koerber.de
koerber@LS-koerber.de

Wärmeplanungsgesetz (WPG)

- **Ausgangspunkt:** EU "fit for 55" / D "Even fitter", z.B. Zieldatum 2045?
- **Gegenstand des Wärmeplanungsgesetzes:** Kommunale Planung und Dekarbonisierung der Wärmenetze
 - **§ 4 WPG: kommunale Wärmeplanung**
 - für Gemeinden über 100.000 Einwohner bis **30.6.2026** / für kleinere Gemeinden bis **30.6.2028**
 - an diese Daten knüpft § 71 Abs. 8 GEG auch das vollständige "Scharfschalten" der Heizvorgaben in §§ 71 ff. GEG
 - **§ 29 WPG: Dekarbonisierung bis 2045**
- **Ist (2023): 15,2 % Fernwärme => Soll (2045) ≥ 40 % Fernwärme**
- **Ist (2023): 19,5 % Erneuerbare => Soll (2045) 100 % dekarbonisiert**
- **Ist (2023): 5,7 % Wärmepumpen => Soll (2045) ≈ 57 % (via GEG 2024)**

AVBFernwärmeV

§ 32 Abs. 1: Vertragsdauer **bis zu zehn Jahren**, Verlängerung um fünf Jahre

§ 24 Abs. 4 S. 1: „**Preisänderungsklauseln** dürfen nur so ausgestaltet sein, daß sie sowohl die **Kostenentwicklung** bei Erzeugung und Bereitstellung der Fernwärme durch das Unternehmen als auch die jeweiligen **Verhältnisse auf dem Wärmemarkt** angemessen berücksichtigen“.

2. RefE zur Neufassung der AVBFernwärmeV (25.7.2024)

- §§ 1a, 25, 25a: umfassende **Veröffentlichungs- und Informationspflichten**
- §§ 24, 24a: umfassende Neuregelung bzgl. **Preisänderungsklauseln**
 - u. a. mehr Vorgaben für Indizes, stärkerer Fokus auf tatsächliche Kosten
 - Anlage mit Muster einer Preisänderungsklausel
 - Anpassung bei Energieträgerwechsel/Änderung der Beschaffungsstruktur

Sinnvoll und notwendig! Planwirtschaftliches Mikromanagement à la GEG sollte vermieden werden!

Kartellrecht (GWB)

Kartellrechtliche Missbrauchsaufsicht (§§ 19, 29 GWB)

- **Grundlage:** Missbrauchsverbote der §§ 19, 29 GWB (Beweiserleichterungen nach § 29 GWB erfassen seit 2022 auch Fernwärmesektor)
- **Zuständigkeit:** Landeskartellbehörden, ggf. auch BKartA
- **Sektoruntersuchungen, § 32e GWB** (2012 BKartA, 2020 LKB NRW)
 - Resultat: einzelne, aber keine flächendeckenden Preismissbräuche
 - **Neu:** Bei Feststellung erheblicher und fortwährender Wettbewerbsstörung durch Sektoruntersuchung ggf. Einschreiten nach **§ 32f Abs. 3 GWB** möglich.
- **Missbrauchsverfahren, §§ 19, 29 GWB:** BKartA ermittelt derzeit gegen mehrere FVU wegen gegen § 24 AVBFernwärmeV verstoßender und zugleich kartellrechtswidriger Preisänderungsklauseln (8. BA), vgl. [Pressemitteilung vom 20.3.2025](#)
 - Zusätzlich laufen rund 70 Missbrauchsverfahren auf der Basis von **§ 27 Erdgas-Wärme-Preisbremsengesetz** (11. BA)

Kartellrecht flankiert zivilrechtliche Kontrolle auf Basis der AVBFernwärmeV.

GEG ("Heizungsgesetz")

RegBegr GEG-Novelle, BT-Drs. 20/6875, S. 44: "Die dem Sektor Gebäude zuzuordnenden Emissionen sind gegenüber 1990 bis 2021 um 55 Prozent gesunken".

- **§ 72 Abs. 1 und 2: Betriebsverbote** für vor 1991 eingebaute oder über 30 Jahre alte fossile Heizkessel
- **§ 72 Abs. 4:** Heizkessel dürfen max. bis 31.12.2044 mit fossilen Brennstoffen betrieben werden

§ 72 GEG wird bleiben.

- **§ 71: mind. 65 %-EE Erfordernis für neue Heizungen**
 - **§ 71c:** "Wärmepumpen sind toll"
 - **§§ 71d-p:** Alle anderen Heizformen (außer Fernwärme) werden durch planwirtschaftliche Mikroregulierung möglichst unattraktiv gemacht.
 - **§ 71 Abs. 11:** Zwangsberatung gegen fossile Heizungen

§§ 71 - 71p GEG müssen praxistauglich und marktkonform gemacht werden.

Ausblick

"Regulierung light" für die Fernwärme?

- wegen Wegfall des Systemwettbewerbs durch das GEG erforderlich, oder reicht weiter Kontrolle durch Privat- und Kartellrecht aus?

Monopolkommission, Hauptgutachten XXV: Wettbewerb 2024, Kapitel V (Tz. 636 ff.):

1. Entflechtung, aber schwierig (Tz. 650 f.)
2. **Transparenzplattform/Transparenzstelle** (Tz. 654 ff.)
3. Stärkung des Marktelements (Tz. 669 ff.)
4. Vereinfachte Price-Cap-Regulierung (Tz. 679 ff.)
5. Wettbewerbliches Marktdesign mit Drittzugang (Tz. 687 ff.)

EU-Gesetzgebung

- EU-Emissionshandelssystem ET2 statt BEHG ab 2027
- EU-Gebäuderichtlinie (EPDB) 2024/1275 (Umsetzung bis 29.5.2026)

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!